



**DEPUTAT ÎN PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

[www.parlament.md](http://www.parlament.md)

27 / 07 / 2016

SS nr. 71

**Biroul permanent al  
Parlamentului Republicii Moldova**

În conformitate cu prevederile art.73 din Constituția Republicii Moldova, și art. 47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de Lege privind modificarea și completarea unor acte legislative.

Anexe :

1. Proiectul de lege
2. Nota informativă

Deputații în Parlament:

*[Signature]* / Padnevici C.  
*[Signature]* / S. S. S. S. S.

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI	
REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr. <u>388</u>	
<u>27</u> / <u>07</u> / 2016	
Ora	

## PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

### LEGE

#### privind modificarea și completarea unor acte legislative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Articolul I.** - Legea nr. 131 din 7 iunie 2007 privind siguranța traficului rutier (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr. 11-21, art. 6), cu modificările și completările ulterioare, se completează, după cum urmează:

**1. Articolul 2**, după noțiunea „*caroserie*”, se completează cu noțiunile „*comportament agresiv*” și „*conducere preventivă*”, cu următorul cuprins:

„*comportament agresiv* – efectuarea în mod voluntar de către un conducător de vehicul a unor acțiuni sau manevre succesive, prevăzute în prezenta lege, neconforme cu normele Regulamentului circulației rutiere sau de conducere preventivă, prin care acesta crează neîntemeiat obstacole circulației, prejudiciază drepturile altor participanți la trafic sau îi obligă să ia măsuri suplimentare pentru a preveni producerea unui accident sau a nu pune în pericol siguranța traficului;

*conducere preventivă* – comportament al conducătorului de vehicul, conform normelor Regulamentului circulației rutiere, care asigură prevenirea accidentelor în traficul rutier prin neadmiterea situațiilor periculoase în timpul conducerii vehiculului, precum și prin anticiparea și evitarea situațiilor periculoase ce pot fi provocate de ceilalți participanți la trafic;”.

**2. Articolul 33**, alineatul (3), se completează cu litera d), cu următorul cuprins:

d) să aplice în trafic norme de conducere preventivă și să nu adopte comportament agresiv, manifestat prin astfel de acțiuni, precum:

1) depasarea succesivă, neregulamentară, de pe o bandă de circulație pe alta, în scopul devansării, ocolirii vehiculelor;

2) efectuarea manevrei de întoarcere prin folosirea sistemului de frînare;

3) pornirea de pe loc prin demararea excesivă a autoturismului;

4) agresarea conducătorului unui vehicul prin apropierea excesivă din spate sau din lateral, în mod repetat sau continuu, prin gesturi obscene, cuvinte sau expresii obscene;

5) folosirea repetată a semnalelor sonore și/ sau luminoase pentru obligarea conducătorului vehiculului care circulă regulamentar în fața sa, de a elibera, în mod nejustificat banda de circulație;

6) neasigurarea între două autovehicule cu masa maximă autorizată mai mare de 3,5 tone, care circulă pe aceeași bandă în afara localității a spațiului necesar revenirii unui vehicul care a efectuat depășirea;

7) frînarea bruscă a vehiculului, în mod nejustificat, la revenirea pe bandă, imediat după depășirea unui vehicul, obligînd conducătorul acestuia să schimbe direcția de mers sau să frâneze brusc, pentru a evita impactul;

8) depășirea unei coloane, formată din vehicule obligate să oprească sau să încetinească la pătrunderea într-o intersecție, la trecerea la nivel cu calea ferată sau în caz de forță majoră, în scopul de a plasa vehiculul în față sau în interiorul coloanei;

9) circulația cu viteză în limita stabilită sau depășind această limită, la o distanță foarte redusă față de un alt vehicul, înaintea sau în spatele acestuia, cît și în lateral, în scopul agresării sau intimidării conducătorului acestuia;

10) conducerea unui ciclomotor sau a unei motociclete pe o singură roată, ori a unui cuadriciclu pe cele două roți din spate;

11) circulația pe o altă bandă decît prima, cu viteză redusă nejustificat, împiedicînd circulația regulamentară a vehiculelor care se deplasează în urma sa;

12) mersul înapoi cu spatele în scopul agresării sau intimidării celorlalți participanți la circulație;

13) deplasarea neautorizată în grup (cîte doi și mai mulți, cu excepția coloanelor oficiale) cu vehicule și/sau motociclete sau ciclomotoare, care circulă pe aceeași bandă sau pe benzi paralele, depășind limita de viteză, sau cu viteză redusă nejustificat, sau fără asigurarea între oricare două vehicule consecutive a spațiului necesar revenirii unui vehicul care a efectuat depășirea.”

**Articolul II – Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218 din 24 octombrie 2008 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr. 3-6, art.15), cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:**

1. După art.241 se completează cu articolul 241<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:

**„Articolul 241<sup>1</sup>. Încălcarea de către conducătorii de vehicule a regulilor de circulație rutieră sau de conducere preventivă prin comportament agresiv**

**(1) Încălcarea de către conducătorul de vehicul a prevederilor Regulamentului circulației rutiere sau a normelor de conducere preventivă, săvîrșite prin manifestarea de comportament agresiv**

**se sancționează cu amendă de la 75 la 100 de unități convenționale cu aplicarea a 5 puncte de penalizare, sau cu muncă neremunerată în folosul comunității pe o durată de la 20 la 40 de ore, sau cu arest contravențional pe un termen de 15 zile, în toate cazurile cu sau fără privarea de dreptul de a conduce vehicule pe un termen de la 6 luni la un an.**

**(2) Acțiunile specificate la alineatul (1), săvîrșite în grup, sau săvîrșite repetat în cursul aceluiași an calendaristic de către o persoană sancționată deja pentru această contravenție, sau care au generat riscul producerii unui accident de circulație**

**se sancționează cu amendă de la 100 la 150 de unități convenționale cu aplicarea a 6 puncte de penalizare, sau cu muncă neremunerată în folosul**

comunității pe o durată de la 40 la 60 de ore, sau cu arest contravențional pe un termen de la 15 la 30 de zile, în toate cazurile cu sau fără privarea de dreptul de a conduce vehicule pe un termen de la 1 la 2 ani.”

**Articolul III.** – (1) Prezenta lege intră în vigoare de la data publicării, cu excepția Articolului II, care intră în vigoare în termen de 3 luni de la publicarea prezentei legi.

(2) Guvernul, în termen de 3 luni de la publicarea prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

**PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI**

## **NOTĂ INFORMATIVĂ**

### **la proiectul de Lege privind modificarea și completarea unor acte legislative**

Prezentul Proiect are drept scop ajustarea legislației în vigoare în ceea ce privește siguranța traficului rutier, prevenirea și sancționarea spectrului de acțiuni ilegale, cuprins în noțiunea de comportament agresiv. Până în prezent acest gen de acțiuni nu a fost incriminat în Republica Moldova, deși în majoritatea statelor europene aceste acțiuni sunt identificate în calitate de factor generator de accidente, de situații de stres și nervozitate, situații de conflict etc., motiv din care sunt interzise și, respectiv, sancționate.

Termenul "*conducere agresivă*" este definit în diverse moduri de către cercetători și de agențiile de specialitate. Dacă aparent, accidentele se considerau a fi datorate doar nerespectării regulilor de circulație rutieră, precum și vitezei excesive, depășirii neregulamentare, necunoașterii implicite a regulilor de circulație, se constată că și starea de sănătate, particularitățile de caracter, echilibrul psihologic influențează direct asupra aspectului calitativ al comportamentului șoferilor implicați în trafic și, ca rezultat, asupra numărului de accidente rutiere sau producerii situațiilor cu pericol de accident.

Elementele caracteristice comportamentului agresiv sunt enunțate în definirea noțiunii de „*comportament agresiv*”, cu sens opus noțiunii de „*conducere preventivă*”, ambele noțiuni fiind propuse spre includere la art.2 din *Legea nr. 131 din 7 iunie 2007 privind siguranța traficului rutier*. În coroborare cu noțiunile enunțate, la art.33, alineatul (3) din *Legea vizată*, se propune completarea cu litera d), care obligă conducătorul de vehicul să aplice în trafic norme de *conducere preventivă* și să nu adopte *comportament agresiv*, fiind menționate expres situațiile care pot fi calificate ca un astfel de comportament ilegal. Aceste prevederi sunt propuse spre includere în *Legea de specialitate - Legea privind siguranța traficului rutier*, pornind de la faptul că organul legislativ este în drept să opereze modificări în astfel de norme organice. Respectiv, modificările care urmează a fi operate în *Regulamentul circulației rutiere* țin de competența Guvernului, motiv pentru care în proiectul de Lege a fost acordat un termen suficient de a aduce în concordanță actele sale normative cu *Legea respectivă*.

În mod consecvent, definirea noțiunii de *comportament agresiv* și *interzicerea* unui astfel de comportament, urmează a fi susținută de prevederi legale pentru prevenirea și sancționarea a unor astfel de acțiuni, care urmează a fi operate în *Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218 din 24 octombrie 2008*. Ținând cont că faptele contravenționale, care au fost propuse spre includere la un articol nou - articolul 241<sup>1</sup> *Cod contravențional*, fac parte dintr-o categorie nouă de acțiuni care nu au fost calificate până în prezent, Guvernul, prin intermediul autorităților sale de specialitate, urmează să identifice noi procedee și metode eficiente de prevenire și combatere a comportamentului ilegal în trafic, cât și metode de documentare și probare a acestor fapte ilicite, inclusiv prin utilizarea camerelor de monitorizare a traficului rutier, în scop de sancționare a contraveniențelor.

Potrivit datelor statistice ale Ministerului Afacerilor Interne, circa 90,0% din numărul de accidente înregistrate se produc din vina conducătorilor de vehiule, principalele cauze care provoacă accidentele sunt: excesul de viteză și neadaptarea acestuia la condițiile traficului rutier – în fiecare al treilea caz, fiecare al optulea accident se produce din cauza neacordării priorității la trecerea intersecțiilor sau la trecerea pasajelor pietonale, fiecare al zecelea accident este cauzat de manevrarea sau schimabrea incorectă a direcției, iar fiecare al paispezecelea accident este condiționat de conducerea sub influența alcoolului sau altor substanțe interzise.

De menționat, că în statistica respectivă nu se evidențiază numărul de accidente provocat anume din cauza comportamentului agresiv în trafic, și aceasta doar din motivul, că poliția în procesul documentării accidentelor nu dispune de prevederi legale exprese adecvate pentru calificarea unor astfel de acțiuni. În fapt, accidentele provocate de comportamentul agresiv, ceea ce presupune săvârșirea acțiunii ilicite cu vinovăție, sunt atribuite în drept la diverse abateri particulare de la normele de circulație comise aparent din imprudență. Astfel, odată cu operarea modificărilor propuse în legislație, organele de drept vor dispune de prîghiile legale necesare pentru încadrarea juridică corespunzătoare a unor astfel de abateri, precum deplasarea succesivă, neregulamentară, de pe o bandă de circulație pe alta, frînarea bruscă a vehiculului, în mod nejustificat, la revenirea pe banda inițială, imediat după depășirea unui vehicul etc.

Astfel, statistica Ministerului Afacerilor Interne denotă menținerea la un nivel îngrijorător a fenomenului accidental, în anul 2015 fiind înregistrate 2.527 (-0,4%; a.p. 2537) accidente rutiere, soldate cu 297 (-8,3%; a.p. 324) cazuri de deces și 3.021 (-1,8%; a.p. 3.077) cazuri de traumatism. Aceste diminuări ne semnificative a indicatorilor ce caracterizează traumatismul rutier sunt cu atât mai alarmante, dacă ținem cont de obiectivul European de reducere a deceselor rutiere cu 50% către anul 2020, în raport cu anul 2010.

În context menționăm, că depășirea unei coloane, formată din vehicule obligate să oprească sau să încetinească la pătrunderea într-o intersecție, frînarea bruscă sau claxonatul abuziv, amenințările sau gesturile obscene în plin trafic rutier, constituie o manifestare a agresivității la volan, care prin provocarea stresului și dezechilibrarea psihologică a celorlalți participanți la trafic, îi determină la acțiuni ostile de răspuns, fiind generate situații tensionate în timpul conducerii, incompatibile cu normele de conducere preventivă, cu risc sporit de producere a accidentelor. Spre regret, acest fenomen a devenit frecvent în realitatea actuală, în special în zonele urbane, unde fenomenul de stres persistă permanent în condiții de trafic intens și supraaglomerat, fiind evidentă necesitatea educării comportamentului în timpul șofatului în spiritul respectului reciproc în trafic.

Anume, prevenirea acestor stări stresante și evitarea producerii situațiilor cu risc de accident, cât și evitarea efectivă a acestora este scopul normelor propuse.

Practica internațională, și anume modelul legislației spaniole în domeniu, care definește comportamentul agresiv în trafic ca fiind "*conducerea unui autovehicul sau ciclomotor într-un mod temerar și punând în pericol viața și integritatea persoanelor sau manifestând dispreț pentru normele și securitatea rutieră*", confirmă faptul că comportamentul agresiv a conducătorului auto poate fi

considerat una din cauzele majore ale producerii accidentelor de circulație. Spre exemplu, Poliția din Spania a reușit să reducă numărul considerabil de accidente provocate de șoferii agresivi prin aplicarea pedepselor penale. Aceste exemple de bună practică sunt demne de urmat, însă în opinia autorilor, inițial este recomandată implementarea la acest capitol a sancțiunilor contravenționale, iar după analiza practicii de aplicare a legislației, dacă lucrurile nu se vor schimba spre bine, urmează a examina oportunitatea instituirii și a unor sancțiuni penale.

Prin urmare, prezentul Proiect prevede introducerea a unui nou articol la Capitolul XIII „Contravenții în domeniul circulației rutiere” al cărții întâi din Codul contravențional, care urmează a fi aplicat, inclusiv prin cumul de contravenții, în cazul în care se va dovedi existența simultană a elementelor constitutive a mai multor contravenții, ținând cont de faptul că neglijența în conducere și comportamentul agresiv conducătorilor de vehicule sunt principalele cauze ale accidentelor rutiere care se produc în țara noastră.

Implementarea practicii respective de combatere a comportamentului agresiv este menită să contribuie la reducerea numărului de accidente în situația în care, în Republica Moldova, comportamentul agresiv la volan actualmente nu se pedepsește. Totodată, sancționarea acestor acțiuni va disciplina participanții la traficul rutier, iar excluderea factorilor de stres va ameliora la vădit comportamentul șoferilor și respectul reciproc, contribuind la edificarea unui stat civilizat bazat pe drept.

**Deputați în Parlament:**

